

OPS@MAP - METADOCUMENTAZIONE - SCHEDA TERRITORI

Il progetto OPSA nasce con lo scopo di favorire la condivisione di conoscenze fra gli attori locali e fra le popolazioni delle regioni italo-francesi interessate al progetto attraverso la creazione di una rete transfrontaliera d'informazione e di scambi in materia di sanità pubblica.

La componente indicatori del progetto è basata sul confronto di statistiche rilevanti in ambito di demografia, osservazione sanitaria, pianificazione e promozione della salute. Lo strumento di fruizione degli indicatori è strutturato per il confronto dei valori attraverso mappe geografiche dei territori.

Si sono condivisi livelli territoriali comuni tra le 4 regioni che prendono parte al progetto. Sono stati calcolati gli indicatori in relazione a ciascuna tipologia di territorio identificata.

I livelli territoriali utili al confronto degli indicatori tra le quattro regioni sono i seguenti:

ITALIA	ITALIE	FRANCIA	FRANCE
Comune	Commune	Comune	Commune
Comunità di comuni (Comunità Montana, Comunità Collinare)	Communauté de communes (de Montagne, de Colline)	Cantone raggruppato (FNORS)	Canton regroupé (FNORS)
Provincia	Province	Dipartimento	Département
Distretto sanitario	District sanitaire	Zona sanitaria	Zone de soins
ASL - Azienda sanitaria locale	ASL - Agence Locale de Santé	Territorio sanitario	Territoire de santé
Regione	Région	Regione	Région

TERRITORI ITALIANI

Comune

Un comune è un'entità amministrativa determinata da limiti territoriali precisi sui quali insiste una porzione di popolazione. Si definisce *l'ente locale fondamentale* per le sue caratteristiche di centro demico nel quale si svolge la vita sociale pubblica dei suoi abitanti. Ogni comune appartiene a una provincia, ma la provincia non fa da tramite nei rapporti con la regione e questa in quelli con lo Stato a livello gerarchico, poiché esso, essendo dotato di personalità giuridica, può avere rapporti diretti con la regione e con lo Stato e anzi, essendo le competenze di una regione più ampie di quelle di una provincia, un comune detiene generalmente più rapporti con la prima che con la seconda.

Ogni comune disciplina, con proprio regolamento, in conformità allo statuto, l'ordinamento generale degli uffici e dei servizi, in base a criteri di autonomia, funzionalità ed economicità di gestione e secondo i principi di professionalità e responsabilità.

Comunità di comuni - Comunità montane

Le comunità montane sono unioni di comuni, enti locali costituiti fra comuni montani e parzialmente montani, anche appartenenti a province diverse, per la valorizzazione delle zone montane per l'esercizio di funzioni proprie, di funzioni conferite e per l'esercizio associato delle funzioni comunali.

Si tratta di un ente pubblico ad appartenenza obbligatoria, costituito con provvedimento del presidente della giunta regionale tra comuni montani e pedemontani, anche appartenenti a province diverse. Lo scopo è la valorizzazione delle zone montane, per l'esercizio di funzioni proprie conferite, nonché l'esercizio associato di funzioni comunali.

Comunità di comuni - Comunità collinari

Una Comunità collinare è un ente di diritto pubblico. Come unione di comuni si caratterizza ulteriormente per la conformazione del territorio, collinare appunto, volendo far cadere l'accento sullo svantaggio territoriale che i comuni consorziati hanno dal punto di vista territoriale. Ha una diffusione maggiore in quelle zone d'Italia dove vi è una maggiore concentrazione di piccoli comuni, per esempio il Piemonte. A differenza di comuni e province le comunità collinari e le unioni di comuni in genere non hanno elezioni dirette di un consiglio, ma tale organo è eletto dai vari consigli comunali dei comuni consorziati.

Provincia

La provincia è un ente locale avente una competenza su un gruppo di comuni, non necessariamente contigui.

La provincia, è un ente locale territoriale il cui territorio è per estensione inferiore a quello della regione (della quale, a sua volta, fa parte) e comprende il territorio di più comuni. La disciplina delle Province è contenuta nel titolo V della parte II della Costituzione (artt. 114 ss.) e, ovviamente, in fonti primarie e secondarie che attuano il disposto costituzionale. Tranne quelle autonome, tutte le province fanno parte dell'Unione delle Province d'Italia (Upi).

Alle province spettano esclusivamente le funzioni di indirizzo e di coordinamento delle attività dei Comuni nelle materie e nei limiti indicati con legge statale o regionale, secondo le rispettive competenze". A tal fine, esse sono governate da un Consiglio ristretto eletto dai Consigli Comunali dei Comuni che ne fanno parte.

Distretto Sanitario

Il Distretto rappresenta la articolazione dell' Azienda Sanitaria Locale in cui si realizza il livello di integrazione complessa delle attività sociosanitarie in favore della popolazione che ne rappresenta il bacino di utenza: pone al centro della propria attività il cittadino/utente garantendogli l'unitarietà e la globalità degli interventi e la continuità di cura.

Il Distretto Sanitario costituisce, per il cittadino, il centro di riferimento per l'accesso a tutti i Servizi socio Sanitari dell'Azienda nonché il luogo di integrazione di tutti i servizi territoriali.

Il Distretto assicura i servizi di assistenza primaria, relativi alle attività sanitarie e sociosanitarie, nonché il coordinamento delle proprie attività con quelle dei dipartimenti e dei servizi aziendali, inclusi i presidi ospedalieri, inserendole organicamente nel programma delle attività territoriali.

Nell'ambito delle risorse assegnate, il distretto è dotato di autonomia tecnico-gestionale ed economico-finanziaria, con contabilità separata all'interno del bilancio dell'unità sanitaria locale.

ASL - Azienda sanitaria locale

L'azienda sanitaria locale (ASL) è un ente pubblico locale.

Fino al 1993 si configura quale ente strumentale della regione, al quale competeva l'organizzazione finanziaria e gestionale delle prestazioni sanitarie.

In seguito ha perso il carattere di organo della Regione, acquisendo una propria soggettività giuridica con un'autonomia anche di carattere imprenditoriale
Le ASL sono pertanto aziende con personalità giuridica pubblica e sono centri di imputazione di autonomia imprenditoriale.
Le ASL fanno parte del Servizio sanitario nazionale.

Regione

La regione è un ente territoriale con propri statuti, poteri e funzioni secondo i principi fissati dalla Costituzione della Repubblica Italiana, come stabilito dall'art. 114, Il comma della carta costituzionale.

Nell'ordinamento italiano la regione è:

- un ente di rilievo costituzionale, cioè previsto come necessario dalla costituzione;
- un ente autonomo, visto che è dotato di autonomia in diversi ambiti;
- un ente autarchico, dato che opera in regime di diritto amministrativo e dispone di potestà pubbliche;
- un ente ad appartenenza necessaria, dato che tutti i cittadini residenti ne fanno parte.

TERRITORI FRANCESI

Comune

Il comune è la suddivisione amministrativa più piccola ma è anche la più antica. Il sindaco è l'organo esecutivo del comune che rappresenta e di cui gestisce il budget. È il datore di lavoro del personale comunale ed esercita le competenze locali (scuole, urbanistica, iniziative sociali, rete stradale, trasporti scolastici, raccolta rifiuti, risanamento, ecc.). È anche un ufficiale dello Stato per le funzioni di anagrafe, di ordine pubblico, di organizzazione delle elezioni e del rilascio dei documenti ufficiali.

Cantoni raggruppati

Il cantone è una suddivisione territoriale del distretto. È la circoscrizione elettorale nel cui ambito viene eletto un consigliere generale. Nella maggior parte dei casi, i cantoni inglobano diversi comuni. Ma i cantoni non sempre rispettano i confini comunali: i comuni più popolosi appartengono a vari cantoni. Un cantone appartiene a un solo e unico distretto.

I cantoni raggruppati

L'INSEE utilizza per le pubblicazioni di indicatori socio-demografici una ripartizione più adeguata: quella dei "cantoni o città". In questo caso, i comuni di grandi dimensioni non sono suddivisi in vari cantoni, ma costituiscono singole entità, le città. I piccoli comuni adiacenti a queste città e facenti parte dello stesso cantone elettorale di queste ultime costituiscono di per sé uno "pseudocantone", la grande città vicina ne forma un altro.

Ma la separazione degli pseudo-cantoni è stata considerata relativamente artificiale dalla FNORS che mette in evidenza i problemi di stabilità in termini di popolazione: così la FNORS propone cantoni raggruppati corrispondenti a frazioni cantonali che sono state raggruppate con l'entità costituita dalla città vicina.

Dipartimento

Il dipartimento è gestito da un consiglio generale eletto per sei anni a suffragio universale, che a sua volta elegge un presidente, organo esecutivo del dipartimento, che prepara ed esegue le delibere del consiglio generale, gestisce il budget e dirige il personale. Il dipartimento ha ampie competenze: iniziative sociali, costruzione e manutenzione dei collegi, accorpamento rurale, organizzazione dei trasporti scolastici, ecc. Vi sono 100 dipartimenti (di cui 4 d'oltremare). Un dipartimento appartiene a una sola e unica regione. Ogni regione d'oltremare è costituita da un solo dipartimento.

Zone sanitarie

Le zone sanitarie di prossimità previste dallo schema regionale di organizzazione sanitaria (SROS), sono una suddivisione delle zone di competenza ospedaliera.

Territori sanitari

I territori sanitari, istituiti con l'ordinanza del 4 settembre 2003 e completati dalla circolare del 5 marzo 2004, hanno sostituito i settori sanitari. Più flessibili, raggruppano comuni tenendo conto delle specificità delle attività sanitarie, allo scopo di favorire un approccio infra-dipartimentale, interdipartimentale o addirittura interregionale. Essi fanno parte di un processo per valutare le necessità relative alla salute.

I territori sanitari sono le aree di competenza dell'organizzazione sanitaria, attualmente prevista per gli schemi regionali di organizzazione sanitaria (SROS) di terza generazione per il 2006 e il 2011. Questa divisione territoriale si applica a tutte le attività di cura e a tutte le apparecchiature sanitarie pesanti che richiedono un'autorizzazione.

Regione

Come struttura più recente dell'amministrazione locale, la regione è diventata collettività territoriale in seguito alle leggi sul decentramento. I consiglieri regionali eleggono il presidente del consiglio regionale che gestisce il budget, dirige il personale e la politica della regione. Le competenze proprie della regione sono prevalentemente la pianificazione territoriale, lo sviluppo economico, la formazione professionale, la costruzione o la manutenzione delle scuole secondarie superiori, i trasporti ferroviari di passeggeri. In Francia vi sono 25 regioni di cui 4 d'oltremare. La collettività territoriale della Corsica è di solito assimilata ad una regione.

CRITERI DI CODIFICA TERRITORI

La logica di predisposizione dei codici geografici si basa sulla concatenazione dei codici ufficiali disponibili al fine di permettere di riconoscere immediatamente il tipo di territorio dal suo codice in base ad una serie di parametri

CODICI GEOCLIP

ITALIA

- **Regione**

IT || codice ISTAT della regione.

Esempio IT01 → Piemonte

- **Provincia**

IT regione || codice ISTAT della provincia.

Esempio IT001 → Torino

- **Comune**

IT || codice provincia || codice ISTAT del comune.

Esempio IT001001 → Torino

- **Comunità montana**

IT || codice ISTAT della regione || «CM» || codice progressivo (3 cifre) all'interno della Regione.

Esempio IT07CM001 → Alta Val Bormida

Esempio IT01CM001 → Appennino Aleramico Obertengo

- **Comunità collinare**

IT || codice ISTAT della regione || «CC» || codice progressivo (3 cifre) all'interno della Regione.

Esempio IT01CC023 → Alto Monferrato Acquese

- **ASL**

IT || codice ISTAT della regione || »TS» || codice ASL (Anagrafe Strutture Sanitarie).

Esempio IT01TS210 → CN1 (Asl Cuneo 1)

- **Distretto sanitario**

IT || codice ISTAT della regione || »S» || codice ASL (Anagrafe Strutture Sanitarie) || codice Distretto sanitario (Anagrafe Strutture Sanitarie)

Esempio IT01S21005 → Mondovì (Distretto sanitario Mondovì)

FRANCIA

- **Regione**

FR || codice INSEE della regione.

Esempio FR82 → Rhône-Alpes

- **Dipartimento**

FR || codice INSEE del dipartimento.

Esempio FR01 → Ain

- **Comune**

FR || codice INSEE del comune.

Esempio FR01053 → Bourg-en-Bresse

- **Cantone raggruppato**

FR || codice INSEE del Cantone raggruppato.

Esempio FR0404 → Barcelonnette

- **Territorio sanitario**

FR || codice INSEE della regione || »TS« || codice ASL (Anagrafe Strutture Sanitarie).

Esempio FR82TS01 → Rhône-Alpes Centre

- **Zona sanitaria**

FR || codice INSEE della regione || »ZS« || codice ZS (Anagrafe Strutture Sanitarie).

Esempio FR82ZS001 → Rhône-Alpes Centre